



# ÚVOD DO SOCIÁLNÍ SPRÁVY

1

VOŠ Jabok  
2. ročník

# OBSAH:

- geneze soc. idejí
- základní pojmy
- druhy správy
- subjekty a objekty soc. správy
- pojetí soc. správy

# GENEZE IDEJÍ A INSTITUCÍ

1. RODOVÁ SOLIDARITA
2. AUTOKRATICKÝ PATERNALISMUS
3. ANTICKÝ PATERNALISMUS A POČÁTKY SOLIDARITY
4. CHARITA A CHUDINSKÁ PÉČE (CHUDINSKÉ ZÁKONY, UTOPISTÉ)
5. OSVÍCENSTVÍ A PŘIROZENÁ LIDSKÁ PRÁVA
6. MODERNÍ MODELY SOCIÁLNÍ POLITIKY

# POJETÍ SOCIÁLNÍ SPRÁVY V HISTORICKÉM KONTEXTU NA NAŠEM ÚZEMÍ

**Role státu v péči o chudinu (Ferdinand I., 1552)** – zmíněno domovské právo v obci (zřizovány chudobince, pastoušky, ratejny)

**Období osvícenství (Josef II: \*1741 - †1790)**

- celá řada reforem, některé z nich namířené proti církvi
- uvolnění závislosti poddaného člověka na šlechtici
- zestátnění chudinské péče
- rušení klášterů, které nevykonávaly prospěšnou činnost
- zřizování dalších ústavů – nalezince, chorobince, porodnice, nemocnice

# VEŘEJNÁ CHUDINSKÁ PÉČE

Veřejná chudinská péče byla upravena zákonem č. 59/1868, což znamenalo, že **chudinská péče byla prohlášena za část veřejné obecní správy a péče o chudé spadala do samostatné působnosti obcí**; majetek farních chudinských ústavů byl převeden na obecní chudinské pokladny.

**Veřejná chudinská péče dle zákona byla záležitostí domovské obce** (toto pravidlo zrušil až komunistický režim).

# CO JE TO „SOCIÁLNÍ SPRÁVA“? - 1

*Pod pojmem správa je obvykle chápána určitá lidská činnost, jejímž smyslem a podstatou je zabezpečování výkonu a řízení určitých záležitostí, přičemž toto jednání je charakteristické jistou trvalostí, systematičností, organizovaností a plánovitostí a slouží k dosahování žádoucího výsledku /Merkl A.: Obecní právo správní, Praha 1932/.*

*Je to činnost sledující záměrně nějaký cíl, řídící za trvalým účelem příslušné záležitosti. Činnost se pak může sledovat podle subjektů, jichž se to dotýká nebo podle objektů, které se spravují.*

# CO JE TO „SOCIÁLNÍ SPRÁVA“? - 2

Z pohledu sociologie to je administrativa, administrace, obecné označení institucionalizované kontrolní a regulativní činnosti, týkající se především veřejných záležitostí.

Patří sem však i soukromoprávní sektor /činnost dalších neziskových i ziskových subjektů/.

# SOCIÁLNÍ SPRÁVA V UŽŠÍM POJETÍ

**Souhrn orgánů a organizací konajících v sociální sféře a realizujících sociální politiku určitými nástroji, prostředky a technikami.**

*Pod „správou“ je chápána určitá lidská činnost, jejímž smyslem a podstatou je zabezpečení výkonu a řízení určitých záležitostí. Pro toto jednání je charakteristická systematičnost, organizovanost a plánovitost, která má sloužit k dosahování žádoucího výsledku. Děje se tak ve formalizovaných systémech. Vycházíme-li ze známých tří základních funkcí státu, kterými jsou funkce zákonodárná, výkonná a soudní, správu můžeme ztotožnit s výkonnou funkcí státu. (prof. JUDr. I. Tomeš, CSc.)*



# SYSTÉMOVÉ DĚLENÍ SOCIÁLNÍ SPRÁVY

- 1. podle toho, kdo je vlastní** – na soukromoprávní a veřejnoprávní /státní, samosprávné/
- 2. podle ekonomické povahy** – na systémy komerční /ziskové/ a na systémy občanské /neziskové/
- 3. podle klientely, které slouží** – na občanské a zaměstnanecké
- 4. podle oboru činnosti na:**
  - systemy práce a zaměstnání** /úřady práce, služby zaměstnanosti, úřady bezpečnosti práce/
  - systemy sociálního zabezpečení** /sociální pojištění, státní sociální podpora, sociální pomoc, sociální služby apod./
  - systemy zdravotnické** /zdravotní pojištění, hygienická ochrana/
  - systemy vzdělávací nebo školské** /povinná školní docházka, sociální stipendia/

# DRUHY SPRÁVY

Podle povahy právních vztahů rozeznáváme:

- správu **VEŘEJNOPRÁVNÍ** neboli **VEŘEJNOU** (státní a jiné veřejnoprávní instituce – kraje, obce, veřejnoprávní fondy, apod.);
- správu **SOUKROMOPRÁVNÍ** neboli **SOUKROMOU** (např. organizace zřízené podle občanského zákoníku).

# SOUKROMÁ SPRÁVA

Vztahuje se k oblasti **soukromoprávních vztahů**, tzn., že může zavazovat pouze osoby, které jsou ve specifickém (dobrovolném) vztahu k dané správě (členové spolku, zaměstnanci podniku apod.)

Poměry v soukromé správě se řídí právním řádem (zákon je závazný i pro instituce vykonávající správu), tak i vlastními právními akty, k jejichž vydání není třeba předchozí právní úpravy (např. vnitřní řády, stanovy, organizační řády apod.).

# VEŘEJNÁ SPRÁVA

Vztahuje se k oblasti **veřejnoprávních vztahů**; je zřizovaná státem ke správě věcí veřejných ve veřejném zájmu. Její orgány jsou zpravidla voleny občany v souladu s pravidly stanovených právním řádem.

- státní správa x samospráva
  - zajišťování veřejných nebo činností sledujících veřejný zájem (spravování)
  - soubor institucí, které zajišťují toto spravování

# ÚKOLY VEŘEJNÉ SPRÁVY

OCHRANA VEŘEJNÉHO MAJETKU

BEZPEČNOST A OBRANA STÁTU

ZAHRANIČNÍ POLITIKA

HOSPODÁŘSKÁ POLITIKA

**SOCIÁLNÍ /+ ZDRAVOTNÍ A ŠKOLSKÁ SFÉRA/**

# SOCIÁLNÍ SFÉRA ZAHRNUJE OPATŘENÍ PROTI:



# DALŠÍ POJMY

**VEŘEJNÁ ZÁLEŽITOST** – vše, co se dotýká veřejnosti

**VEŘEJNÝ ZÁJEM** – vše, na čem je veřejnost zainteresována (uplatňování veřejného zájmu podporuje rozvoj společnosti).

**Uplatňování veřejného zájmu:**

- *identifikace veřejného zájmu,*
- *formulace a prezentace veřejného zájmu,*
- *realizace veřejného zájmu ve společenské praxi.*

Praktickým vyústěním prosazování veřejného zájmu je politické rozhodnutí, které se v legislativní procesu mění na právní předpis.

# SUBJEKT SOCIÁLNÍ SPRÁVY

- za subjekt je považován ten, kdo je povolán konat ve prospěch jiných objektů (smlouvou či právním předpisem:

- subjekty veřejné sociální správy (stát – státní správa, veřejnoprávní korporace – veřejná samospráva, veřejné ústavy a podniky, veřejné fondy a nadace)
- neziskové organizace (spolky, zapsané ústavy, sociální družstva,...)
- ziskové organizace
- apod.



# OBJEKT SOCIÁLNÍ SPRÁVY

- všichni ti, jimž je určena podpora, pomoc, služby:

- občané,
- uživatelé služeb,
- příjemci sociálních dávek
- apod.

# POJETÍ SOCIÁLNÍ SPRÁVY

## 1. LIBERÁLNÍ MODEL

Liberálně pojatá sociální správa se především zabývá **regulací vztahů mezi občany a jejich ochranou a méně již sociálním transferem /solidaritou/**. Dávky a služby realizuje jen těm nejpotřebnějším nejchudším z nejchudších. Cílem je spíše chránit jednotlivce i rodiny, vést je k tomu, aby se starali sami o sebe a o své rodiny než rozvíjet sociální solidaritu mezi nimi.

# POJETÍ SOCIÁLNÍ SPRÁVY

## 2. KORPORATIVNÍ MODEL

Stát v tomto systému nutil zaměstnavatele a občany, aby se o sebe postarali, ale také nutil obce, aby zabezpečily ty, kteří pomoc potřebovali a nebyli schopni se o sebe postarat a ve veřejném zájmu by je musel zabezpečovat stát. Právní zabezpečení těchto činností, kontrola, metodické vedení pak náleželo ústřední sociální správě /ministerstva/.

V korporativních systémech platí **princip subsidiarity**. Podle tohoto principu stát zasahuje pouze v případě, kdy soukromá sféra vyčerpala všechny možnosti /např. osoba sama, nejbližší rodina, přátele/. Státní zásah se přitom vede na nejnižší správní úrovni /zejména obce/ s podpůrnou činností vyšších orgánů.

# POJETÍ SOCIÁLNÍ SPRÁVY

## 3. INSTITUCIONÁLNÍ MODEL

**Založeno na vysoké míře solidarity**, na principech občanské společnosti. Převážně se týká zemí severní Evropy. Charakteristické je tím, že je založen především na občanské solidaritě a transferech, které organizuje veřejnosprávní sféra na všech stupních řízení a je doplněn bohatou činností soukromoprávních institucí. **Úloha státu je omezena na legislativní garance, rozsáhlý státní dozor a finanční redistribuci prostřednictvím daní.** Daňové zatížení obyvatelstva zde bývá vyšší než je tomu u jiných modelů.

# POJETÍ SOCIÁLNÍ SPRÁVY

## 4. TOTALITNÍ MODEL (PATERNALISTICKÉ POJETÍ)

Na korporativní pojetí sociální správy navazovalo pojetí paternalistické ( u nás v letech 1948 – 1989). Toto pojetí je charakteristické především v tom, že **stát veškerou sociální správu centralizoval a prakticky zcela omezil iniciativu v sociální sféře.**

Organizační role státu je zde rozvinuta v maximální míře. Pomoc a služby jsou přidělovány v zákoně definovaným skupinám podle zákonných pravidel i vlastního uvážení. Vše je hrazeno ze státního rozpočtu.

# ZDROJ:

TOMEŠ, Igor. *Sociální správa: úvod do teorie a praxe*. Vyd. 2., rozš. a přeprac. Praha: Portál, 2009.