

# Sociální správa I

Tento učební materiál vznikl v rámci projektu Inovace studijního programu Pastorační a sociální práce ETF UK (CZ.2.17/3.1.00/33279) spolufinancovaného z prostředků Evropského sociálního fondu, státního rozpočtu České republiky a rozpočtu hlavního města Prahy.



Evropský sociální fond – Operační program Praha Adaptability  
Praha & EU: Investujeme do vaší budoucnosti

# 12. Sociální správa

Veřejná správa

Principy

Oblasti

Sociální správa

# Správa

- ▶ Správa je lidská činnost, jejímž smyslem a podstatou je zabezpečování výkonu a řízení určitých záležitostí, přičemž toto jednání je charakteristické určitou trvalostí, systematičností, organizovaností a plánovitostí a slouží k dosahování žádoucího výsledku.
- ▶ Správa se realizuje ve formalizovaných systémech.
- ▶ Správa podporuje činnost řídící, z níž vychází a jejíž je součástí

# Veřejná správa

- ▶ **Podle povahy právních vztahů** rozeznáváme:
  - správu veřejnoprávní neboli veřejnou
  - soukromoprávní neboli soukromou.
- ▶ Nositeli **veřejné správy** jsou: státní a jiné samosprávné veřejnoprávní instituce /jako jsou kraje, obce, veřejnoprávní fondy, veřejnoprávní rozhlas a televize, sociální pojišťovna a pod./
- ▶ Nositeli **soukromé správy** jsou organizace zřízené podle občanského nebo obchodního zákona nebo podle jiných předpisů regulujících dobrovolné sdružování občanů.
- ▶ **Veřejná správa** se vztahuje k oblasti veřejnoprávních vztahů. Je zřizována státem ke správě věcí veřejných ve veřejném zájmu. Její orgány jsou zpravidla voleny občany v souladu s pravidly stanovených právním řádem.
- ▶ Dva významy termínu veřejná správa:
  - **obstarávání veřejných úkolů** nebo činností sledujících veřejný zájem (spravování)
  - **soubor institucí**, zajišťujících toto spravování.

# Úkoly veřejné správy

- ▶ Úkoly veřejné správy:
  - ochrana veřejného pořádku
  - bezpečnost a obrana státu
  - zahraniční politika
  - hospodářská politika
  - **sociální, zdravotní a školská sféra.**
- ▶ Sociální sféra je jednou z pěti základních sfér státní činnosti. Zahrnuje správu
  - zaměstnanosti,
  - zdravotnictví,
  - ochrany práce,
  - sociálního zabezpečení,
  - základního povinného školství.

# Veřejný zájem

- ▶ **Veřejná záležitost** je vše, co se dotýká veřejnosti,
- ▶ **Veřejný zájem** je to, na čem je veřejnost zainteresována.
- ▶ Hranice mezi soukromým a veřejným úzce souvisí s povahou daného státu, rolí občana v něm, s principy, které jsou v dané společnosti přijímány a také realizovány – princip spravedlnosti, solidarity či subsidiarity – toto vše se promítá v sociální politice státu (a nejen v ní).
- ▶ Tak může být úkolem veřejné správy péče o všeobecné blaho občanů stejně jako zajištění právního a institucionálního rámce pro ostatní, nestátní subjekty a občanskou iniciativu jako důležitého subsidiárního principu.
- ▶ **Uplatňování veřejného zájmu** jakožto procesu:
  - identifikace veřejného zájmu
  - formulace a prezentace veřejného zájmu
  - realizace veřejného zájmu ve společenské praxi.
- ▶ Praktickým vyústěním prosazování veřejného zájmu s výše uvedenými principy je pak určité politické rozhodnutí, které se v legislativním procesu mění na právní předpis. Z formulovaného veřejného zájmu se stává **veřejný úkol**.
- ▶ **Smyslem veřejné správy je především plnění veřejných úkolů**, jejich zabezpečení po stránce organizační i funkční.

# Subjekty veřejné správy

- ▶ Výkon veřejné správy zajišťují tyto subjekty:
  - stát – státní správa
  - veřejnoprávní korporace – veřejná samospráva
  - veřejné ústavy a podniky
  - veřejné fondy a nadace
- ▶ Výkon veřejné správy je zajišťován prostřednictvím vykonavatelů (např.: stát prostřednictvím ministerstev).



# Nástroje veřejné správy

- ▶ Veřejná správa má pravomoc vydávat obecně i individuálně závazné právní akty.
- ▶ **Obecné právní akty** zavazují určité osoby, které mohou být definovány jako skupina – např.: majitelé aut, občané se zdravotním postižením, obyvatelé určité obce, regionu, nebo všichni obyvatelé státu. Obecné právní akty veřejné správy jsou závazné i pro ty osoby, fyzické či právnické, které nejsou k vydávajícímu subjektu v žádném specifickém vztahu.
- ▶ **Individuální právní akty** zavazují určité konkrétní jedince (stavebník se stavebním povolením). Jde o akty, které se vztahují k rozhodování o konkrétních právech a povinnostech fyzických či právnických osob v jednotlivých případech.

# Organizační principy

Ve veřejné správě a v jejím výkonu se uplatňují tyto organizační principy:

- princip územní, věcný a funkční
- princip centralizace a decentralizace
- princip koncentrace a dekoncentrace
- princip monokratický a kolegiální
- princip volební a jmenovací

# Princip územní, věcný a funkční

**Územní princip** vymezuje působnost veřejné správy vzhledem k teritoriu, oblasti, regionu. Platí obecně, že určení takového vymezení je podle administrativního členění státu. Může samozřejmě zahrnovat i jiná kritéria např.: území chráněné krajinné oblasti, území národního parku apod.

**Věcný princip** prosazuje při organizaci veřejné správy homogenitu agend, které jsou vykonávány. Působnost orgánů veřejné správy je tak stanovena podle záležitostí, které jsou jim svěřeny např.: školství, zemědělství.

**Funkční princip** se prosazuje při budování tzv. průřezových orgánů veřejné správy, to jest takových, které mají za úkol koordinovat činnost různých orgánů v případě, že objekt veřejné správy spadá svojí náplní činnosti do několika oblastí správy.

# Princip centralizace a decentralizace

- ▶ Tento princip úzce souvisí se stylem řízení, s delegací rozhodovacích pravomocí a o odpovědnosti ve vertikálním směru.
- ▶ **Úplná centralizace** ve veřejné správě znamená soustředění rozhodovacích procesů do ústředních orgánů. Centrální orgán buď sám rozhoduje a provádí i rozhodnutí, nebo výkon správy může delegovat na složky nižší, ovšem bez pravomocí odpovědnosti. Nižší složka je pak pouze výkonnou složkou.
- ▶ **Decentralizace** je takový princip organizace, kdy spolu s výkonem činností je na nižší složky delegována i pravomoc a odpovědnost. V tomto případě jsou nižší složky nezávislé na ústředních orgánech a jsou pouze v určitém daném rozsahu kontrolovány centrem.

# Další principy

- ▶ ***Princip koncentrace a dekoncentrace***
- ▶ U těchto principů jde o to, do jaké míry jsou jednotlivé úkoly veřejné správy vykonávány jednou institucí.
- ▶ V horizontální rovině vypovídá koncentrace, případně dekoncentrace o tom, zda jsou agendy svěřeny jednomu či více orgánům, mezi nimiž není vztah podřízenosti (např.: při slučování či dělení ministerstev).
- ▶ Základem vertikální dekoncentrace je vždy delegovaná působnost, ale zachovává se podřízenost orgánům centrální státní správy.
- ▶ ***Princip kolegiální a monokratický***
- ▶ Pro *kolegiální orgán* je charakteristické, že jej tvoří větší počet členů schvalujících rozhodnutí hlasováním.
- ▶ *Monokratický orgán* je reprezentován jednou osobou, jejíž rozhodnutí zastupuje vůli celého orgánu (v případě hejtmána krajského úřadu, ministra).
- ▶ ***Princip jmenovací a volební***
- ▶ Tento princip má úzký vztah k obsazování míst ve veřejné správě. *Jmenovací princip* ve veřejné správě je pravidlem, *volební princip* je uplatňován zejména v oblasti samosprávy.

# Působnost a pravomoc orgánů veřejné správy

Veřejnou správu vykonávají orgány veřejné správy, které mají své působnosti a pravomoci.

**Působností** se rozumí nejčastěji věcný okruh činností orgánu ve veřejné správě (školství, zdravotnictví), ale může se také vymezit místem (regionem), kde je správa vykonávána.

**Pravomoci** orgánů veřejné správy nejsou vždy stejné a jsou jednotlivým orgánům přiznávány právním řádem podle potřeby.

Pravomoc i působnost orgánů veřejné správy jsou dány zákonem.

# Státní správa a její nositelé

- ▶ **Státní správa** je veřejná správa uskutečňovaná vládou – nezastupitelná část veřejné správy. Je tedy podstatou a způsobem realizace státní moci.
- ▶ Výkon státní správy je svěřen **orgánům státní správy**. Jiné subjekty mohou vykonávat státní správu na základě zmocnění – např.: orgány místní samosprávy. V tomto případě hovoříme o tzv. **přenesené působnosti**.
- ▶ Státní správa plní **dvě základní funkce**:
  - aplikace zákonů, rozhodování o právech a povinnostech fyzických i právnických osob při výkonu správy
  - provádění státní politiky a sledování státních zájmů.

# Pravomoc a hierarchie státní správy

- ▶ Pro organizaci státní správy je důležitým pojmem **vertikální hierarchie** – princip nadřízenosti a podřízenosti, odpovědnost a pravomoc nebo působnost státní správy.
- ▶ Pravomocí jsou vybaveny zejména mocenské orgány státní správy. **Projevem pravomocí** jsou zejména:
  - vydávání obecných právních aktů
  - vydávání konkrétních právních aktů
  - uzavírání veřejnoprávních dohod
  - výkon rozhodnutí (exekuce)
- ▶ Orgány státní správy mají svou **hierarchii**. Rozlišujeme ústřední a místní, případně vyšší a nižší orgány státní správy.
- ▶ **Ústřední orgány** státní správy vykonávají svou působnost a pravomoc na celém území státu. Nejvyšším orgánem státní správy v našem státu je **vláda a ministerstva**.



# Další ústřední státní orgány

- ▶ Český statistický úřad
- ▶ Český úřad zeměměřičský a katastrální
- ▶ Český báňský úřad
- ▶ Úřad průmyslového vlastnictví
- ▶ Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
- ▶ Úřad pro státní informační systém
- ▶ Správa státních hmotných rezerv
- ▶ Státní úřad pro jadernou bezpečnost
- ▶ Komise pro cenné papíry

# Místní orgány státní správy

- ▶ Rozvíjejí se v linii jak horizontální tak vertikální. Po stránce organizační jde o přenášení úkolů na podřízené složky, které mohou vytvářet za účelem určitého plnění úkolu. (Viz např.: kontaktní místa v systému státní sociální podpory.)
- ▶ *Charakteristika správních úřadů nižší úrovně:*
  - jde o orgány státní správy zřizované zákonem, s vlastní působností a pravomocí
  - podřízenost ústřednímu orgánu státní správy se shodným oborem působnosti
  - pokrývají celé území státu
  - jsou zpravidla územně strukturované

# Rozsah působnosti

- ▶ **Státní orgány se všeobecnou státní působností** – vykonávají veškerou státní správu v určitém územním obvodu (do konce roku 2002 to byly např.: okresní úřady, jejichž kompetence přešly na samosprávné orgány krajů a obcí).
- ▶ **Státní orgány s dílčí správní působností** – jsou to samostatní nositelé odborných právních agend, které označujeme jako dekoncentrované, specializované či odborné úřady (např. úřady práce).

# Sociální správa

- ▶ **Sociální správa** je souhrn orgánů a organizací konajících v sociální sféře a realizujících sociální politiku určitými nástroji, prostředky a technikami.
- ▶ Za **odvětví sociální správy** považujeme služby sociální povahy, tj. služby, které se zabývají
  - Zaměstnaností
  - Zdravím
  - Ochranou dětí a rodiny
  - Sociálním pojištěním
  - Státní sociální podporou
  - Sociální pomocí a službami
  - Sociálními prvky ve školství
  - Sociálním bydlením

# Subjekt a objekt sociální správy

- ▶ **Subjektem** sociální správy je ten, kdo je povolán (předpisem nebo smlouvou) konat ve prospěch jiných objektů; k tomu je vybaven způsobilostí k právům a k právním úkonům. Mohou to být úřady a organizace veřejné správy, občanská sdružení, nadace apod.
- ▶ **Objektem** sociální správy jsou klienti, jimž subjekt poskytuje dávku nebo službu, případně nad nimiž vykonává dozor.

# Výstavba sociální správy v ČR

- ▶ Sociální správa je soustavou vzájemně propojených sociálních subjektů.
- ▶ Centrálním orgánem sociální správy je **Ministerstvo práce a sociálních věcí** a jemu přímo podřízené úřady:
  - Česká správa sociálního zabezpečení (spravují systém **sociálního pojištění**)
  - Úřady práce (spravují systém **politiky zaměstnanosti a státní sociální podpory**)
  - Státní úřad inspekce práce
  - Úřad pro mezinárodně právní ochranu dětí

# Nižší orgány sociální správy

- ▶ **Česká správa sociálního zabezpečení** má celkem 92 pracovišť v celé České republice (bývalá okresní města) a kontaktní místa v obcích s rozšířenou působností, všechna poskytují služby ze všech oblastí sociálního zabezpečení.
  - ve všech bývalých okresních městech – Okresní správa sociálního zabezpečení – OSSZ
  - v Praze – Pražská správa sociálního zabezpečení – PSSZ
  - v obcích s rozšířenou působností – místní správa sociálního zabezpečení – MSSZ.
- ▶ **Úřady práce** mají pracoviště v každém bývalém okresním městě s působností pro daný okres a kontaktní místa v obcích s rozšířenou působností.
- ▶ **Odbory sociální věcí MÚ, KÚ, OÚ** (spravují systém **sociální pomoci**)

# Správní řád

- ▶ **Správní řád** (ve zkratce **SprŘ** nebo **s. ř.**): zákon č. 500/2004 Sb., který je základním procesním předpisem upravujícím řízení před správním úřadem (správní řízení).
- ▶ Správní řád se člení na celkem 8 částí:
  1. *Úvodní ustanovení* – vymezuje na jaké právní vztahy dopadá a stanoví základní zásady, na nichž je nejen správní řád, ale i celé správní řízení postaveno
  2. *Obecná ustanovení o správním řízení* – definuje správní řízení a obsahuje úpravu postavení a úkonů správních orgánů i účastníků řízení a jejich zástupců, doručování, počítání času a určování lhůt, postupu před zahájením řízení, řízení v prvním stupni včetně dokazování a rozhodnutí, ochranu před nečinností správního orgánu, odvolací řízení, přezkumné řízení, obnovu řízení, nové rozhodnutí ve věci a správní exekuce
  3. *Zvláštní ustanovení o správním řízení* – upravuje speciální příslušnost orgánů právnických osob, změny příslušnosti a kompetenční spory, řízení před kolegiálním orgánem, dotčené orgány, zvláštní postupy před zahájením řízení (vysvětlení, zajištění důkazu a předběžnou informaci), společné řízení, sporné řízení, řízení o určení právního vztahu, řízení na místě, řízení s velkým počtem účastníků, řízení s předstihem žádosti a o výběru žádosti, záruku za splnění povinnosti, mezitímní a částečné rozhodnutí, závazná stanoviska, příkaz, doklad, rozklad a autoremeduru po podání žaloby ve správním soudnictví
  4. *Vyjádření, osvědčení a sdělení* – upravuje jak vyjádření, osvědčení a ověření, tak i jiná sdělení ze strany správního orgánu
  5. *Veřejnoprávní smlouvy*
  6. *Opatření obecné povahy*
  7. *Společná, přechodná a závěrečná ustanovení*
  8. *Účinnost* – 1. 1. 2006



# Česká správa sociálního zabezpečení

- ▶ ČSSZ je největší a zcela výjimečnou finančně správní institucí státní správy ČR. Spravuje věci téměř 8 milionů pojištěnců, z toho je více než 2,5 milionu důchodců. Vyplácí přes 3 miliony důchodů a také nemocenské dávky.
- ▶ Do státního rozpočtu přispívá Česká správa sociálního zabezpečení víc než 35 %. Jde o peníze, které pravidelně vybírá na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvky na státní politiku zaměstnanosti.
- ▶ Kromě důchodového a nemocenského pojištění má ČSSZ na starosti i lékařskou posudkovou službu. Plní také úkoly vyplývající z mezistátních úmluv o sociálním zabezpečení a podle koordinačních nařízení Evropské unie je styčným orgánem vůči zahraničním institucím pro peněžité dávky v nemoci a mateřství, důchody a peněžité dávky v případě pracovních úrazů a nemocí z povolání.
- ▶ Česká správa sociálního zabezpečení má celkem 92 pracovišť v celé České republice. Všechna poskytují služby z oblasti sociálního zabezpečení v působnosti ČSSZ.

# Česká správa sociálního zabezpečení

- ▶ Česká správa sociálního zabezpečení je samostatnou rozpočtovou organizací podřízenou Ministerstvu práce a sociálních věcí. Byla ustavena, s účinností od 1. září 1990, zákonem ČNR č. 210/1990 Sb., o změnách v působnosti orgánů České republiky a o změně zákona č. 20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu, kterým byl novelizován zákon ČNR č. 114/1988 Sb., o působnosti orgánů ČSR v sociálním zabezpečení.



# Úkoly ČSSZ

- ▶ Česká správa sociálního zabezpečení jako orgán státní správy vykonává působnost v oblasti sociálního zabezpečení (důchodového pojištění a nemocenského pojištění) a lékařské posudkové služby. Kompetence ČSSZ jsou upraveny zákonem ČNR č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů. Podle ustanovení § 5 odst. 1 tohoto zákona plní ČSSZ tyto úkoly :
  - rozhoduje o dávkách důchodového pojištění, pokud není v uvedeném zákoně stanoveno, že o nich rozhoduje jiný orgán sociálního zabezpečení, a zařizuje výplaty těchto dávek,
  - rozhoduje o povinnosti občana vrátit dávku důchodového pojištění poskytnutou neprávem nebo v nesprávné výši, pokud je o této dávce oprávněna rozhodovat,
  - rozhoduje o povinnosti organizace nahradit neprávem vyplácené částky na dávce důchodového pojištění, pokud je o této dávce oprávněna rozhodovat,
  - rozhoduje o odvoláních ve věcech, v nichž v prvním stupni rozhodla okresní správa sociálního zabezpečení,
  - rozhoduje o odstranění tvrdostí, které by se vyskytly při provádění sociálního zabezpečení, pokud jí bylo v jednotlivých případech svěřeno,
  - vybírá pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti podle zvláštního zákona,
  - jedná před soudem v řízení o přezkoumání rozhodnutí ve věcech sociálního zabezpečení,
  - plní úkoly při výplatě dávek sociálního zabezpečení do ciziny,
  - řídí a kontroluje činnost okresních správ sociálního zabezpečení,
  - dává souhlas ke změně pobytu práce neschopného občana při jeho odjezdu do ciziny,
  - zajišťuje vydávání tiskopisů předepsaných podle zákona.

# Vztahy ČSSZ k jiným subjektům

- ▶ ČSSZ spolupracuje při zajišťování svých úkolů s ostatními orgány státní správy a organizacemi a dalšími subjekty, které se podílejí na provádění sociálního zabezpečení v České republice nebo vykonávají jiné činnosti s touto oblastí bezprostředně související. ČSSZ ve výše uvedených oblastech spolupracuje zejména s:
  - ▶ orgány sociálního zabezpečení ministerstva obrany, ministerstva vnitra a ministerstva spravedlnosti, vzájemné předávání podkladových materiálů a výplat některých důchodů,
  - ▶ ministerstvem zdravotnictví (ve věcech lékařské posudkové služby), Všeobecnou zdravotní pojišťovnou (ve věcech lékařské posudkové služby, údaje o zániku nároku na některé druhy důchodů) a dalšími zdravotními pojišťovnami,
  - ▶ ministerstvem financí ve věcech rozpočtových prostředků, zřizování nových účtů,
  - ▶ peněžními ústavy (výplata důchodů na účty), především s Českou národní bankou, která vede účty ústředí ČSSZ a krajským správám sociálního zabezpečení,
  - ▶ státním podnikem Česká pošta, který zajišťuje většinu hotovostních výplat důchodů,
  - ▶ zdravotnickými zařízeními při posuzování zdravotního stavu a zajišťování výplat důchodů do těchto zařízení,
  - ▶ ústavy sociální péče při zajišťování výplat důchodů do těchto zařízení,
  - ▶ fyzickými a právníckými osobami při plnění úkolů v oblasti sociálního zabezpečení a lékařské posudkové služby.